



Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională

Nr. XXVI.⁹⁹/130.03.2016

RAPORT

la Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.17/1996 privind regimul armelor de foc și al munițiilor

În conformitate cu prevederile art. 68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, prin adresa nr. **L 132/2016**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării **raportului la Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.17/1996 privind regimul armelor de foc și al munițiilor**, inițiată de Anghel Gabriela-Lola - deputat PP-DD; Anton Marin - deputat Independent; Burlacu Ștefan - deputat PP-DD; Chirvăsuță Laurențiu - deputat UNPR; Ciobanu Liliana - deputat Independent; Comșa Cornel-George - deputat Independent; Deaconu Mihai - deputat PP-DD; Diaconu Adrian-Nicolae - deputat UNPR; Drăgușanu Vasile-Cătălin - deputat PC; Dumitru Ioana-Jenica - deputat UNPR; Dumitru Ovidiu-Ioan - deputat Independent; Geantă Florian Daniel - deputat Independent; Gurzău Adrian - deputat Independent; Harbuz Liviu - deputat PSD; Marian Ion Cristinel - deputat PP-DD; Melinte Ion - deputat PSD; Merka Adrian-Miroslav - deputat UDSCR (minorități); Mihai Aurelian - deputat Independent; Mircovici Niculae - deputat UBBR (minorități); Moșii Constantin - deputat UNPR; Movilă Petru - deputat Independent; Negruț Clement - deputat Independent; Peia Ninel - deputat PSD; Pistru-Popa Eusebiu-Manea - deputat PNL; Popa Radu Mihai - deputat Independent; Rădulescu Constantin - deputat PSD; Smarandache Miron Alexandru - deputat PSD; Stoica Mihaela - deputat Independent; Tomac Eugen - deputat Independent.

Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.17/1996 privind regimul armelor de foc și al munițiilor, cu modificările ulterioare, în sensul detalierii unor aspecte referitoare la regulile privind uzul de armă aplicabile personalului instituțiilor cu atribuții în domeniul apărării, ordinii publice și siguranței naționale.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege, cu observații și propuneri.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a transmis aviz favorabil.

În ședința din 30.03.2016, în prezența inițiatorilor, ai reprezentanților Ministerului Afacerilor Interne și ai Ministerului Apărării Naționale membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte **raport de admitere, cu amendamentele cuprinse în Anexa care face parte integrantă din prezentul raport.**

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice**, și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de admitere, cu amendamente și propunerea legislativă.**

Potrivit art.75 alin. (1) din Constituția României, republicată și ale art.88 alin (7) punctul 2 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, **Senatul este primă Cameră sesizată.**

PREȘEDINTE,

Senator

Marius Lucian OBREJA

SECRETAR,

Senator

Ionel AGRIGOROEI

Întocmit Cons. Viorica Popovici



Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională

AMENDAMENTE ADMISE

ANEXĂ

la Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.17/1996 privind regimul armelor de foc și al munițiilor
(L132/2016)

Nr. Crt.	TEXT LEGEA NR.17/1996	TEXT PROPUNERE LEGISLATIVĂ	AMENDAMENTE ADMISE DE COMISIE	MOTIVAȚIE
1.	ART.46 - Prin uz de armă, în sensul prezentei legi, se înțelege executarea tragerii cu arma de foc asupra persoanelor sau bunurilor.	ART.46 - Prin uz de armă, _____, se înțelege executarea tragerii cu arma de foc asupra persoanelor, animalelor sau bunurilor de către personalul instituțiilor cu atribuții în domeniul apărării, ordinii publice și <u>siguranței naționale</u> , _____.	ART.46 – modificat și completat. ART.46 -Prin uz de armă, <u>în sensul prezentei legi</u> , se înțelege executarea tragerii cu arma de foc asupra persoanelor, animalelor sau bunurilor, de către personalul instituțiilor cu atribuții în domeniul apărării, ordinii publice și <u>securității naționale</u> , <u>prevăzut la Art.47</u> .	Corelare cu dispozițiile art. 137 alin.(2) din Legea nr.295/2004 privind regimul armelor și al munițiilor, potrivit cărora prevederile art. 46-52 din Legea nr.17/1996 <u>rămân în vigoare pentru fiecare instituție care are încadrate persoane ce ocupă funcții care implică exercitiul autorității publice, înarmate cu arme de apărare și pază.</u>
2.	ART.47 - Persoanele care sunt dotate cu arme de foc pot face uz de armă, pentru îndeplinirea atribuțiilor de serviciu sau a misiunilor militare, în următoarele situații:	ART.47 - Persoanele care sunt dotate cu arme de foc pot face uz de armă, pentru îndeplinirea atribuțiilor de serviciu sau a misiunilor militare, în următoarele situații:	ART.47 – lit. c ¹), d), g), j) – modificate; lit. g ¹) – nou introdusă.	
		c ¹) <u>împotriva animalelor care vădit pun în pericol siguranța trăgătorului sau a altor persoane;</u>	c ¹) – modificată. c ¹) <u>împotriva animalelor care pun în pericol viața sau integritatea corporală proprie sau a altor persoane;</u>	Propunerea are în vedere evidențierea unei noi situații în care este autorizată utilizarea armelor de foc.

	<p>d) pentru imobilizarea infractorilor care, după săvârșirea unor infracțiuni, încearcă să fugă;</p>	<p>d) pentru imobilizarea infractorilor care, după săvârșirea unor infracțiuni <i>prin acte de violență, nu se supun imobilizării, somațiilor sau</i> încearcă să fugă, <i>punând în pericol viața sau integritatea corporală a altor persoane;</i></p>	<p>d) – modificată. d) <u>pentru imobilizarea unei persoane care amenință cu comiterea cu violență a unei fapte prevăzute de legea penală sau care, după comiterea acesteia, nu se supune imobilizării, somațiilor sau încearcă să fugă, iar rămânerea acesteia în stare de libertate poate pune în pericol viața sau integritatea corporală a persoanelor;</u></p>	<p>Propunerea are în vedere modificarea situației în care este autorizată utilizarea armelor de foc, prin condiționarea acesteia de existența unui pericol ca urmare a comiterii, cu violență, a unei fapte prevăzute de legea penală. Propunerea vizează asigurarea unui echilibru între situația care determină utilizarea armelor de foc și protejarea vieții, cu incidență în respectarea art. 2 (dreptul la viață) din Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale.</p>
	<p>g) pentru a împiedica fuga de sub escortă sau evadarea celor aflați în stare legală de deținere;</p>	<p>g) pentru a împiedica fuga de sub escortă sau evadarea <u>celor aflați în stare legală de deținere, dacă aceștia pun în pericol viața altor persoane sau nu pot fi opriți prin alte mijloace;</u></p>	<p>g) .- modificată. g) pentru a împiedica fuga de sub escortă sau evadarea <u>persoanelor care, potrivit legii, au fost private de libertate cu scopul înlăturării unei stări de pericol pentru ordinea publică;</u></p>	<p>Textul propus urmărește asigurarea echilibrului între măsura de autorizare a utilizării armelor de foc și pericolul pentru ordinea publică pe care l-ar presupune persoana care fuge de sub escortă sau evadează, în urma constatării de către judecător. De asemenea, soluția propusă are în vedere corelarea cu dispozițiile <i>Codului de procedură penală</i> care reglementează condițiile și cazurile de aplicare a măsurii arestării preventive.</p>
			<p>g¹) – nou introdusă. g¹) pentru imobilizarea unei persoane care se sustrage de la executarea unei măsuri privative de libertate, dacă nu se supune imobilizării, somațiilor sau încearcă să fugă și nu poate fi oprită prin alte mijloace;</p>	<p>Propunerea are în vedere evidențierea unei noi situații în care este autorizată utilizarea armelor de foc.</p>

	j) în executarea intervenției antiteroriste asupra obiectivelor atacate sau capturate de teroriști, în scopul reținerii sau anihilării acestora, eliberării ostaticilor și restabilirii ordinii publice.	j) în executarea intervenției antiteroriste <u>și contrateroriste</u> asupra obiectivelor atacate sau capturate de teroriști, în scopul eliberării <u>persoanelor sau</u> ostaticilor și restabilirii ordinii publice.	j) – modificată. j) în executarea intervenției antiteroriste <u>sau intervenției</u> contrateroriste asupra obiectivelor atacate sau capturate de teroriști, în scopul <u>reținerii sau anihilării acestora</u> , eliberării <u>ostaticilor sau altor persoane</u> și restabilirii ordinii publice.	Clarificarea situației în care este autorizată utilizarea armelor de foc.
			k ¹) – nou introdusă. k) în executarea intervenției în scopul eliberării persoanelor lipsite de libertate în mod ilegal de către persoane înarmate.	Propunerea are în vedere evidențierea unei noi situații în care este autorizată utilizarea armelor de foc, distinctă de cea referitoare la intervenția antiteroristă sau intervenția contrateroristă (exemplu: atacul unei bănci de către persoane înarmate urmat de privarea de libertate a persoanelor din interior).
3.	ART.48 - Persoanele autorizate să dețină, să poarte și să folosească arme pentru pază sau autoapărare pot face uz de armă, în legitimă apărare sau în stare de necesitate, potrivit legii.	ART.48 - Personalul instituțiilor cu atribuții in domeniul apărării, ordinii publice și siguranței naționale autorizat să dețină, să poarte și să folosească arme <u>militare din dotare</u> poate face uz de armă, în legitimă apărare sau în stare de necesitate, potrivit legii.	ART.48 – modificat. ART.48 - Personalul instituțiilor cu atribuții în domeniul apărării, ordinii publice și <u>securității</u> naționale autorizat să dețină, să poarte și să folosească arme <u>de foc din dotare</u> poate face uz de armă, în legitimă apărare sau în stare de necesitate, potrivit legii.	S-a propus: - înlocuirea sintagmei „ <i>arme militare</i> ” cu formula „ <i>arme de foc</i> ”. Această propunere are în vedere, <i>pe de o parte</i> , utilizarea unei terminologii unitare în raport de dispozițiile cap. 3 din Legea nr.17/1996 (inclusiv titlul legii), respectiv în funcție de regimul juridic aplicabil armelor de foc, iar, <i>pe de altă parte</i> , evitarea situației de a stabili norme limitative, aplicabile în cazul legitimei apărări și stării de necesitate, doar pentru personalul autorizat să dețină, să poarte și să folosească arme militare . - înlocuirea sintagmei „ <i>siguranță națională</i> ” cu sintagma „ <i>securitate</i> ”

				<p>națională”, pentru corelare cu dispozițiile Constituției României, republicată și a Legii nr.51/1991 privind securitatea națională a României, republicată.</p>
<p>4.</p>	<p>ART.49 - În cazurile prevăzute la art. 47 lit. c), d), g), h) și i), se va face uz de armă numai după ce s-a făcut somația legală. Somația se face prin cuvântul "Stai!". În caz de nesupunere, se somează din nou prin cuvintele: „Stai, că trag!”. Dacă cel în cauză nu se supune nici de această dată, se somează prin tragerea focului de arma în sus, în plan vertical. În cazul în care, după executarea somației legale, potrivit alin. 2, persoana în cauză nu se supune, se poate face uz de armă împotriva acesteia. În cazul prevăzut la art. 47 lit. h) și i), se face uz de arma numai după ce s-a repetat de trei ori, la intervale de timp suficiente pentru dispersarea participanților, somația: „Părăsiți....., vom folosi arme de foc!”. În situațiile prevăzute la art. 47 lit. a), b), f) și j), precum și la art. 48, se poate face uz de armă fără somație, dacă lipsește timpul necesar pentru aceasta. În cazul folosirii armelor împotriva autovehiculelor se execută un foc în plan vertical, iar apoi se va trage în pneurile acestora în scopul imobilizării.</p>	<p>ART.49 - Se poate face uz de armă fără somație, dacă lipsește timpul necesar pentru aceasta, în caz de legitimă apărare sau stare de necesitate.</p>	<p>ART.49 – modificat și completat.</p> <p>ART.49 - <i>Uzul de armă se face numai după somația legală.</i></p> <p><i>Somația se face prin cuvintele: „Stai, stai că trag!”. În caz de nesupunere, se somează prin tragerea focului de armă în plan vertical sau într-o altă direcție presupus sigură care să nu pericliteze viața, integritatea corporală sau bunurile oricărei persoane.</i></p> <p><i>În cazul în care, după executarea somației legale, potrivit alin. 2, persoana în cauză nu se supune, se poate face uz de armă împotriva acesteia. În cazul prevăzut la art. 47 lit. h) și i), se face uz de armă numai după ce s-a repetat de trei ori, la intervale de timp suficiente pentru dispersarea participanților, somația: „Părăsiți....., vom folosi arme de foc!”.</i></p> <p><i>Prin excepție de la prevederile alin. (1), în situațiile prevăzute la art. 47 lit. a), b), f), j) și k), precum și la art. 48, se poate face uz de armă fără somație, dacă lipsește timpul necesar pentru aceasta.</i></p> <p><i>În cazul folosirii armelor împotriva mijloacelor de transport, focul se execută asupra pneurilor sau componentelor ce asigură deplasarea, în scopul imobilizării acestora.</i></p>	<p>A fost avută în vedere adaptarea procedurilor referitoare la somația legală cu privire la folosirea armelor de foc.</p>

<p>5.</p>	<p>ART. 51 - Uzul de armă, în condițiile și situațiile prevăzute în prezentul capitol, se face în așa fel încât să ducă la imobilizarea celor împotriva cărora se folosește arma, tragându-se, pe cât posibil, la picioare, pentru a evita cauzarea morții acestora.</p> <p>Dacă uzul de armă și-a atins scopul prevăzut la alin. 1, se încetează recurgerea la un asemenea mijloc.</p> <p>Persoanei rănite trebuie să i se dea primul-ajutor și îngrijiri medicale.</p>	<p>ART. 51 - Uzul de armă <i>împotriva persoanelor prevăzute la art. 47 lit. d) și e) se face astfel încât să ducă la incapacitarea acestora</i>, trăgându-se pe cât posibil la picioare, evitându-se cauzarea morții acestora.</p>	<p>ART. 51 – modificat și completat.</p> <p>ART. 51 - <i>Uzul de armă, în condițiile și situațiile prevăzute în prezentul capitol, se face în așa fel încât să ducă la imobilizarea celor împotriva cărora se execută uzul de armă, încetarea atacului sau a stării de pericol, imposibilitatea acestora de a mai acționa sau neutralizarea acțiunilor ilegale, tragându-se astfel încât să se evite, pe cât posibil, cauzarea morții acestora.</i></p> <p><i>Dacă uzul de armă și-a atins scopul prevăzut la alin. 1, se încetează recurgerea la un asemenea mijloc.</i></p> <p><i>Cel care a făcut uz de armă este obligat să acționeze în cel mai scurt timp posibil, pentru a se acorda primul ajutor și asistență medicală persoanelor rănite.</i></p>	<p>Întrucât utilizarea termenului „incapacitare” este inadecvată și poate crea situații interpretabile în practică, s-a propus înlocuirea acestuia cu următoarea formulare: „<i>să ducă la imobilizarea celor împotriva cărora se folosește arma, încetarea atacului, imposibilitatea acestora de a mai acționa sau neutralizarea acțiunilor ilegale</i>”.</p>
			<p>ART. 51 - după alin. (3) se introduce un nou alineat, alin.(4) cu următorul cuprins:</p> <p><u>(4) Fiecare situație în care s-a făcut uz de armă se raportează de urgență, în mod ierarhic. De îndată ce va fi posibil, raportul se întocmește în scris. Dacă în urma uzului de armă s-a produs moartea sau vătămarea unei persoane, fapta se comunică, de îndată, procurorului competent, potrivit legii, de către instituția din care face parte persoana care a executat uzul de armă.</u></p>	<p>S-a propus reglementarea situației anunțării de îndată a procurorului, precum și a superiorilor, indiferent dacă au rezultat sau nu victime ori pagube materiale după uzul de armă, în vederea efectuării cercetării la fața locului și stabilirii circumstanțelor în care s-a produs evenimentul. Semnalăm că o astfel de directivă este prevăzută de <i>Principiile ONU pentru recurgerea la forță</i> (pct.6, 11 lit.f și 22).</p>
<p>6.</p>	<p>ART. 52 - Se va evita, pe cât posibil, uzul de arma împotriva minorilor, femeilor și bătrânilor. Se interzice uzul de arma:</p>	<p>ART. 52 - Se va evita, pe cât posibil, uzul de armă împotriva minorilor <i>dacă vârsta acestora este evidentă sau cunoscută</i>, femeilor <i>vizibil gravide</i>, bătrânilor și persoanelor cu handicap, precum și în situațiile în care s-ar primejdui viața altor persoane, cu excepția cazurilor în care se <i>înfăptuiește un atac armat izolat sau în grup împotriva persoanelor prevăzute la art. 47 alin. 1 lit. a) și b).</i></p>	<p>ART. 52 –modificat și completat.</p> <p>ART. 52 - <i>(1) Se va evita, pe cât posibil, uzul de armă împotriva minorilor dacă vârsta acestora este evidentă sau cunoscută, femeilor vizibil gravide, bătrânilor și persoanelor cu handicap vizibil, precum și în situația în care s-ar primejdui viața altor persoane, cu excepția:</i></p>	<p>Modificarea este necesară pentru claritatea normei și corelarea cu celelalte texte propuse.</p>

	<p>a) împotriva copiilor, femeilor vizibil gravide, cu excepția cazurilor în care înfăptuiesc un atac armat sau în grup, care pune în pericol viața sau integritatea corporală a unei persoane;</p> <p>b) în situațiile în care s-ar primejdui viața altor persoane ori s-ar viola teritoriul, spațiul aerian sau apele naționale ale unui stat vecin.</p>		<p>a) cazurilor în care se înfăptuiește un atac armat izolat sau în grup împotriva persoanelor prevăzute la art. 47 alin. 1 lit. a) și b),</p> <p>b) situațiilor prevăzute la art. 47 lit. j) și k).</p> <p>(2) Se interzice uzul de armă în situația în care s-ar viola, în mod intenționat, teritoriul, spațiul aerian sau apele naționale ale unui stat vecin.</p>	
		<p>După articolul 52 se introduce un nou articol, articolul 52¹, cu următorul conținut: Art. 52¹ - Uzul de armă executat în condițiile și în situațiile prevăzute de prezenta lege, înlătură caracterul penal al faptei și răspunderea materială a personalului instituțiilor cu atribuții în domeniul apărării, ordinii publice și siguranței naționale.</p>	<p>52¹ .nou introdus, modificat. 52¹ Uzul de armă executat în condițiile și în situațiile prevăzute de prezenta lege, înlătură caracterul penal al faptei și răspunderea materială a personalului instituțiilor cu atribuții în domeniul apărării, ordinii publice și securității naționale.</p>	<p>S-a propus înlocuirea sintagmei „siguranță națională” cu sintagma „securitate națională”, pentru corelare cu dispozițiile Constituției României, republicate și a Legii nr.51/1991 privind securitatea națională a României, republicată.</p>
			<p>După articolul 52¹ se introduce un nou articol, articolul 52², cu următorul conținut: Art. 52² - <u>Instituțiile cu atribuții în domeniul apărării, ordinii publice și securității naționale au obligația de a pregăti personalul autorizat să dețină, să poarte și să folosească arme de foc cu privire la condițiile utilizării acestora și de a institui testări teoretice și practice periodice a acestui personal.</u></p>	<p>Având în vedere anumite considerente ale CEDO invocate în cauze referitoare la utilizarea armelor de foc, este utilă și necesară introducerea unei norme care să instituie pentru instituțiile cu atribuții în domeniul apărării, ordinii publice și siguranței naționale obligația de a pregăti personalul autorizat să dețină, să poarte și să folosească arme de foc.</p> <p>Semnalăm că o astfel de directivă este prevăzută de <i>Principiile ONU pentru recurgerea la forță</i> (pct.18, 19, 20).</p>

			<p>Art.52³ - nou introdus.</p> <p>Art. 52³ - <u>Prevederile art. 46 – 52 se aplică inclusiv instituțiilor care au încadrate persoane ce ocupă funcții care implică exercitiul autorității publice, înarmate cu arme de foc, în situațiile în care uzul de armă nu este reglementat prin lege specială.</u></p>	<p>Se asigură corelarea cu dispozițiile art. 137 alin.(2) din <i>Legea nr.295/2004 privind regimul armelor și al munițiilor</i>, potrivit cărora prevederile art. 46-52 din <i>Legea nr.17/1996 rămân în vigoare pentru fiecare instituție care are încadrate persoane ce ocupă funcții care implică exercitiul autorității publice, înarmate cu arme de apărare și pază.</i></p> <p>Soluția vizează aplicarea dispozițiilor referitoare la uzul de armă și în cazul altor instituții publice.</p>
--	--	--	--	---